

Presso i locali della SS LOGISTICA E ACQUISTI

IL RESPONSABILE

ROSSI LEILA

in conformità con gli indirizzi e i criteri disposti nella materia dall'A.S.L. BI di Biella con deliberazione n. 474 del 21.12.2016,

**ha assunto la seguente determinazione:**

**Determinazione n. 321 in data 18/03/2024**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023, PREVIO CONFRONTO DI PREVENTIVI TRAMITE MEPA DI CONSIP S.P.A., DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA AI DETENUTI PRESSO LA CASA CIRCONDARIALE DI BIELLA ALL'OPERATORE ECONOMICO ALCANTARA SRL DI MESSINA (ME) ALL'IMPORTO COMPLESSIVO DI € 67.309,55 ESENTE IVA, ONERI PER LA SICUREZZA DA INTERFERENZE INCLUSI – CIG B0A34468FF.

Determinazione n. 321 in data 18/03/2024

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023, PREVIO CONFRONTO DI PREVENTIVI TRAMITE MEPA DI CONSIP S.P.A., DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA AI DETENUTI PRESSO LA CASA CIRCONDARIALE DI BIELLA ALL'OPERATORE ECONOMICO ALCANTARA SRL DI MESSINA (ME) ALL'IMPORTO COMPLESSIVO DI € 67.309,55 ESENTE IVA, ONERI PER LA SICUREZZA DA INTERFERENZE INCLUSI – CIG B0A34468FF.

**IL RESPONSABILE**

VISTE:

- la deliberazione n. 474 del 21/12/2016 con la quale è stato approvato il Regolamento per l'adozione dei provvedimenti amministrativi dell'ASL BI in applicazione dei principi generali contenuti nell'Atto aziendale;
- le deliberazioni nn. 327 del 31/05/2017 e 316 del 30/07/2015 con le quali sono stati approvati il *Regolamento di disciplina delle competenze del RUP e del DEC nei contratti di fornitura di beni e servizi* e il *Regolamento aziendale per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore alla soglia di rilievo comunitario*, che nelle more dell'assunzione da parte dell'ASL BI di nuovi regolamenti attuativi del D.lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) sono da intendersi applicabili per quanto non incompatibili con la nuova disciplina;

VISTI altresì:

- l'art. 10 del D.L. n. 34/2023, recante *Disposizioni in materia di appalto, di reinternalizzazione dei servizi sanitari e di equità retributiva a parità di prestazioni lavorative, nonché di avvio di procedure selettive comprensive della valorizzazione dell'attività lavorativa già svolta*, che:
  - circoscrive la possibilità di esternalizzare i servizi sanitari ai soli casi “di necessità e urgenza”, “in un'unica occasione e senza possibilità di proroga”, “per un periodo non superiore a 12 mesi” e previa verifica dell’“impossibilità di utilizzare personale già in servizio, di assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore, nonché di espletare le procedure di reclutamento del personale medico e infermieristico autorizzate”;
  - richiede che gli operatori affidatari si avvalgano “di personale medico ed infermieristico in possesso dei requisiti di professionalità contemplati dalle disposizioni vigenti per l'accesso a posizioni equivalenti all'interno degli enti del

---

Determinazione n. 321 in data 18/03/2024

*Servizio Sanitario Nazionale e che dimostrano il rispetto delle disposizioni in materia d'orario di lavoro di cui al D.lgs. n. 63/2003”;*

- fa salva la possibilità di esternalizzare i servizi sanitari anche in deroga alle nuove disposizioni sopra riassunte purché la determinazione a contrarre venga adottata dalla Stazione appaltante entro i 12 mesi successivi all'entrata in vigore della L. n. 56/2023 di conversione del decreto (ossia entro il 30/05/2024) e la durata dell'affidamento non ecceda i 12 mesi dalla data di sottoscrizione del relativo contratto;
- gli artt. 50 e ss. del D.lgs. n. 36/2023, che disciplinano le procedure di acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea;

DATO ATTO che:

- in occasione di un incontro tenutosi in data 23 febbraio 2024 alla presenza del Direttore Sanitario, del Direttore della S.C. Personale e del Responsabile della S.S. Logistica e Acquisti, il Direttore della S.C. Distretto Biella ha rappresentato una situazione di grave carenza di personale per la copertura dei turni di assistenza medica ai detenuti presso la Casa circondariale di Biella e descritto le azioni infruttuosamente intraprese nell'ultimo anno per il suo reperimento, di seguito riassunte:
  - determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 1423 del 07/12/2022 di indizione di avviso per la formazione di una graduatoria aziendale di disponibilità per il conferimento di incarichi provvisori e di sostituzione nel servizio di continuità assistenziale in ambito penitenziario per l'anno 2023, all'esito del quale sono pervenute n. 2 domande di iscrizione;
  - deliberazione n. 526 del 12/12/2022 di indizione di avviso per n. 3 incarichi libero-professionali fino al 31/12/2023, all'esito del quale è stato conferito n. 1 incarico all'unico candidato, successivamente prorogato fino al 26/01/2024, data di compimento del settantesimo anno di età del professionista;
  - deliberazione n. 47 del 30/01/2023 di indizione di avviso per n. 1 incarico libero-professionale fino al 31/12/2023, all'esito del quale è stato conferito l'incarico all'unico candidato, non prorogato per compimento del settantesimo anno di età del professionista;
  - deliberazione n. 353 del 25/07/2023 di indizione di avviso per n. 1 incarico libero-professionale fino al 31/12/2023, poi revocato per compimento del settantesimo anno di età dell'unico candidato prima del termine della procedura;
  - deliberazione n. 70 del 30/01/2024 di autorizzazione al ricorso alle prestazioni aggiuntive per il primo trimestre 2024;

---

## Determinazione n. 321 in data 18/03/2024

- deliberazione n. 73 del 06/02/2024 di indizione di avviso per n. 3 incarichi libero-professionali per 6 mesi, andato deserto;
- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 531 del 04/05/2023 di aggiornamento della graduatoria aziendale di disponibilità per il conferimento di incarichi provvisori e di sostituzione nel servizio di continuità assistenziale in ambito penitenziario per l'anno 2023, con l'aggiunta di n. 2 professionisti;
- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 790 del 03/07/2023 di aggiornamento della graduatoria aziendale di disponibilità per il conferimento di incarichi provvisori e di sostituzione nel servizio di continuità assistenziale in ambito penitenziario per l'anno 2023, con l'aggiunta di n. 1 professionisti;
- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 886 del 20/07/2023 di aggiornamento della graduatoria aziendale di disponibilità per il conferimento di incarichi provvisori e di sostituzione nel servizio di continuità assistenziale in ambito penitenziario per l'anno 2023, con l'aggiunta di n. 1 professionisti;
- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 961 del 09/08/2023 di aggiornamento della graduatoria aziendale di disponibilità per il conferimento di incarichi provvisori e di sostituzione nel servizio di continuità assistenziale in ambito penitenziario per l'anno 2023, con l'aggiunta di n. 2 professionisti;
- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 1073 del 12/09/2023 di aggiornamento della graduatoria aziendale di disponibilità per il conferimento di incarichi provvisori e di sostituzione nel servizio di continuità assistenziale in ambito penitenziario per l'anno 2023, con l'aggiunta di n. 6 professionisti;
- determinazioni del Direttore della S.C. Personale nn. 1130 del 28/09/2023, 1298 del 08/11/2023, 1309 del 09/11/2023, 1462 del 14/12/2023 di presa d'atto delle dimissioni volontarie dagli incarichi conferiti di n. 4 professionisti precedentemente iscritti nella graduatoria aziendale di disponibilità;
- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 1417 del 30/11/2023 di indizione di avviso per la formazione di una graduatoria aziendale di disponibilità per il conferimento di incarichi provvisori e di sostituzione nel servizio di continuità assistenziale in ambito penitenziario per l'anno 2024, all'esito del quale sono stati iscritti n. 4 professionisti;
- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 77 del 23/01/2024 di indizione di avviso per l'assegnazione di incarichi a tempo indeterminato di assistenza penitenziaria, andato deserto;

---

Determinazione n. 321 in data 18/03/2024

- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 130 del 31/01/2024 di proroga degli incarichi in scadenza al 31/01/2024 con contestuale presa d'atto della cessazione di n. 7 professionisti;
- determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 222 del 22/02/2024 di aggiornamento della graduatoria aziendale di disponibilità per il conferimento di incarichi provvisori e di sostituzione nel servizio di continuità assistenziale in ambito penitenziario per l'anno 2024, con l'aggiunta di n. 1 professionista;
- come si evince da quanto sopra, gli sforzi profusi nel reclutamento di personale non hanno dato gli esiti sperati e, pertanto, la continuità del servizio di assistenza medica ai detenuti presso la Casa circondariale di Biella è attualmente a rischio compromissione;
- data la situazione di assoluta necessità e urgenza, al fine di evitare l'interruzione del servizio, in data 27/02/2024 la S.S. Logistica e Acquisti ha provveduto a pubblicare sul sito internet aziendale e sulla piattaforma SINTEL di Regione Lombardia l'avviso pubblico di consultazione preliminare di mercato prot. n. 8890 del 17/03/2023 finalizzato all'acquisizione di informazioni per l'affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023;
- entro la scadenza stabilita (01/03/2024) sono pervenute quattro manifestazioni di interesse da parte dei seguenti operatori economici:
  - Alcantara s.r.l. di Messina (ME);
  - GAP MED S.T.P. S.p.A. di Milano (MI);
  - Amaltea Società Cooperativa Sociale di Novara (NO);
  - BMC H24 Assistance s.r.l. di Siena (SI);
- preso atto degli esiti dell'indagine di mercato, in data 04/03/2024 la S.S. Logistica e Acquisti ha provveduto a pubblicare sulla piattaforma MEPA di Consip S.p.A. una procedura di "Confronto tra preventivi" (RDO n. 4123410), invitando a partecipare tutti gli operatori economici sopra indicati ed individuando il fabbisogno come segue:
  - n. 150 turni di guardia in 3 mesi così suddivisi:
    - n. 120 turni diurni (mattutini o pomeridiani) nelle seguenti fasce orarie:  
turno mattutino: 08:00 - 14:00;  
turno pomeridiano: 14:00 – 20:00;
    - n. 30 turni notturni, nella seguente fascia oraria:  
turno notturno: 20:00 – 08:00;

---

Determinazione n. 321 in data 18/03/2024

- entro la scadenza stabilita (08/03/2024) sono pervenuti i seguenti preventivi:
  - Alcantara s.r.l. di Messina (ME): € 67.240,80 esenti IVA (€/h 62,26 x 1.080,00 ore totali), esclusi oneri della sicurezza pari ad € 275,00 annui;
  - GAP MED S.T.P. S.p.A. di Milano (MI): € 90.720,00 esenti IVA (€/h 84,00 x 1.080 ore totali), esclusi oneri della sicurezza pari ad € 275,00 annui;
- la S.S. Logistica e Acquisti ha quindi provveduto a redigere la graduatoria dei partecipanti e ad individuare quale affidatario diretto del servizio per 3 mesi ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2024 l'operatore economico Alcantara s.r.l. di Messina (ME), che ha trasmesso il preventivo più basso d'importo complessivo pari ad € 67.309,55 esente IVA, oneri per la sicurezza da interferenze pari ad € 68,75 per 3 mesi inclusi;

DATO ATTO altresì che:

- stante l'assoluta urgenza di coprire turni di guardia già a partire dal 16/03/2024, al fine di scongiurare l'interruzione di un servizio di pubblica necessità, nelle more della conclusione degli adempimenti propedeutici all'assunzione del presente provvedimento di affidamento, l'operatore economico Alcantara s.r.l. ha avviato l'esecuzione del servizio previa emissione di apposito ordinativo di fornitura;
- come previsto negli atti della procedura, qualora il fornitore individuato non sia in grado di coprire tutti i turni richiesti, l'ASL BI procederà ad affidamento diretto dei turni mancanti all'operatore risultato secondo in graduatoria;
- l'efficacia del presente provvedimento è subordinata alla verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'affidatario, già avviata tramite FVOE 2.0 in data 18/03/2024;

RITENUTO:

- di individuare la Dott.ssa Gigliola Topazzo, Dirigente medico Responsabile del Presidio sanitario penitenziario, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
- di disporre la comunicazione dell'esito della presente procedura ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

IN CONFORMITA' con gli indirizzi e i criteri disposti nella materia dall'A.S.L. "BI" di Biella con deliberazione n. 474 del 21.12.2016



Determinazione n. 321 in data 18/03/2024

**DETERMINA:**

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di aggiudicare la procedura in oggetto e conseguentemente affidare all'operatore economico Alcantara s.r.l. di Messina (ME), alle condizioni contrattuali fissate dalla lettera d'invito e a quelle riportate nell'offerta presentata in sede di gara, l'esecuzione di n. 150 turni di assistenza medica ai detenuti presso la Casa circondariale di Biella in 3 mesi all'importo complessivo di € 67.309,55 esente IVA, oneri per la sicurezza da interferenze pari ad € 68,75 inclusi;
- 3) di dare atto che qualora il fornitore individuato non sia in grado di coprire tutti i turni richiesti, l'ASL BI procederà ad affidamento diretto dei turni mancanti all'operatore risultato secondo in graduatoria; parimenti procederà con il terzo e quarto operatore in graduatoria qualora i primi non siano riusciti a coprire tutti i turni richiesti;
- 4) di dare atto che l'efficacia del presente provvedimento è subordinata alla verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'affidatario, già avviata tramite FVOE 2.0 in data 18/03/2024;
- 5) di individuare la Dott.ssa Gigliola Topazzo, Dirigente medico Responsabile del Presidio sanitario penitenziario, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
- 6) di disporre la comunicazione dell'esito della presente procedura ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023;
- 7) di attribuire l'onere economico derivante dal presente provvedimento al conto 03.10.10.14 "Altri servizi generali" per i relativi anni di competenza:

ANNO 2024 (16 MARZO – 15 GIUGNO)		
03.10.10.14	Altri servizi generali	€ 67.309,55 esente IVA

- 8) di pubblicare il presente provvedimento, in applicazione del principio di trasparenza amministrativa, sul sito aziendale [www.aslbi.piemonte.it](http://www.aslbi.piemonte.it) – sezione Bandi di Gara;
- 9) di procedere agli adempimenti consequenziali.

**DETERMINAZIONE DELLA SS LOGISTICA E ACQUISTI**

Determinazione n. 321 in data 18/03/2024

IL RESPONSABILE

ROSSI LEILA