

Presso i locali della SS LOGISTICA E ACQUISTI

IL RESPONSABILE

ROSSI LEILA

in conformità con gli indirizzi e i criteri disposti nella materia dall'A.S.L. BI di Biella con deliberazione n. 20 del 21.01.2025,

**ha assunto la seguente determinazione:**

**Determinazione n. 352 in data 31/03/2025**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023, DI SERVIZI MEDICI DI SUPPORTO ALLA S.C. MEDICINA INTERNA DEL PRESIDIO OSPEDALIERO DEGLI INFERMI DI PONDERANO (BI) ALL'IMPORTO COMPLESSIVO DI € 53.921,88 ESENTE IVA, ONERI PER LA SICUREZZA DA INTERFERENZE INCLUSI - CIG B6483AE5D3.

Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023, DI SERVIZI MEDICI DI SUPPORTO ALLA S.C. MEDICINA INTERNA DEL PRESIDIO OSPEDALIERO DEGLI INFERMI DI PONDERANO (BI) ALL'IMPORTO COMPLESSIVO DI € 53.921,88 ESENTE IVA, ONERI PER LA SICUREZZA DA INTERFERENZE INCLUSI - CIG B6483AE5D3.

#### **IL RESPONSABILE**

VISTE:

- la deliberazione del Direttore Generale dell'ASL BI n. 474 del 21/12/2016 con la quale è stato approvato il Regolamento per l'adozione dei provvedimenti amministrativi dell'ASL BI in applicazione dei principi generali contenuti nell'Atto aziendale, il quale è stato successivamente aggiornato con la deliberazione n. 20 del 21/01/2025;
- la deliberazione del Direttore Generale dell'ASL BI n. 599 del 20/12/2024 con la quale è stato approvato il Regolamento per l'affidamento di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea attuativo del D.lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici);
- la deliberazione del Direttore Generale dell'ASL BI n. 327 del 31/05/2017 con la quale è stato approvato il Regolamento di disciplina delle competenze del RUP e del DEC nei contratti di fornitura di beni e servizi, che nelle more dell'assunzione da parte dell'ASL BI di un nuovo regolamento attuativo del D.lgs. n. 36/2023 è da intendersi applicabile per quanto non incompatibile con la nuova disciplina;

VISTI altresì:

- gli artt. 50 e ss. del D.lgs. n. 36/2023, che disciplinano le procedure di acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza europea;
- l'art. 10 del D.L. n. 34/2023, recante *Disposizioni in materia di appalto, di reinternalizzazione dei servizi sanitari e di equità retributiva a parità di prestazioni lavorative, nonché di avvio di procedure selettive comprensive della valorizzazione dell'attività lavorativa già svolta*, che:
  - circoscrive la possibilità di esternalizzare i servizi sanitari ai soli casi *“di necessità e urgenza”, “in un'unica occasione e senza possibilità di proroga”, “per un periodo non superiore a 12 mesi”* e previa verifica dell'*“impossibilità di utilizzare personale già in servizio, di assumere gli idonei collocati in graduatorie*

Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

*concorsuali in vigore, nonché di espletare le procedure di reclutamento del personale medico e infermieristico autorizzate”;*

- *richiede che gli operatori affidatari si avvalgano “di personale medico ed infermieristico in possesso dei requisiti di professionalità contemplati dalle disposizioni vigenti per l’accesso a posizioni equivalenti all’interno degli enti del Servizio Sanitario Nazionale e che dimostrano il rispetto delle disposizioni in materia d’orario di lavoro di cui al D.lgs. n. 63/2003”;*
- *demanda al Ministro della salute l’adozione di Linee Guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici oggetto di esternalizzazione;*
- *il Decreto del Ministero della salute del 17 giugno 2024, pubblicato in G.U. n. 251 del 25/10/2024, di Adozione delle linee guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario, che per le esternalizzazioni di servizi medici stabilisce i seguenti prezzi orari di riferimento che debbono costituire il prezzo massimo di aggiudicazione:*
  - Pronto soccorso/anestesia e rianimazione: € 85,00;
  - Altri servizi medici: € 75,00;

RILEVATO che, come comunicato dalla S.C. Personale con e-mail del 17/12/2024:

- *il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale dell’ASL BI per gli anni 2022 – 2024 prevede quale dotazione organica della S.C. Medicina Interna n. 1 Direttore e n. 20 Dirigenti medici, ai quali si aggiunge n. 1 Responsabile della S.S. Malattie infettive;*
- *attualmente, il posto del Responsabile della S.S. Malattie infettive è vacante e risultano in servizio presso la S.C. Medicina Interna n. 11 Dirigenti medici, con un deficit di 9 unità;*
- *gli sforzi profusi nel reclutamento di altri professionisti non hanno dato gli esiti sperati, in quanto:*
  - *il concorso pubblico indetto con determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 24 del 11/01/2024 per n. 1 posto di Dirigente Medico di Malattie Infettive da assegnare alla S.C. Medicina Interna si è concluso con l’assunzione dell’unica candidata, che essendo ancora in formazione specialistica potrà prendere servizio non prima di novembre 2025;*

---

## Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

- il concorso pubblico indetto con determinazione del Direttore della S.C. Personale n. 25 del 11/01/2024 per n. 6 posti di Dirigente Medico di Medicina Interna si è concluso con l'assunzione dell'unico candidato, che essendo anch'egli ancora in formazione specialistica potrà prendere servizio non prima di gennaio 2026;

### PREMESSO che:

- con comunicazione a mezzo e-mail in data 06/11/2024 il Direttore della S.C. Medicina Interna ha rappresentato una situazione di grave carenza di organico e chiesto l'esternalizzazione immediata di n. 2 turni da 12 ore al giorno in orario diurno (8 – 20) al fine di assicurare la continuità del servizio nel reparto nei mesi di dicembre 2024 e gennaio 2025;
- stante l'urgenza di individuare un fornitore pronto ad erogare il servizio nell'immediato, è stata chiesta ad Alcantara s.r.l. la disponibilità di estendere l'affidamento avente ad oggetto il servizio di assistenza medica ai detenuti presso la Casa circondariale di Biella disposto con la determinazione del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo n. 942 del 02/09/2024 (nota prot. n. 37271/24 in data 21/11/2024);
- Alcantara s.r.l. ha accettato di svolgere il servizio supplementare richiesto al costo orario di € 80,00 esente IVA (nota pec in data 28/11/2024);
- verificata la sussistenza dei presupposti fissati dall'art. 120, co. 1, lett. b) e co. 2 del D.lgs. n. 36/2023, con determinazione del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo n. 1261 del 04/12/2024 è stata quindi disposta la modifica dell'affidamento in oggetto nei seguenti termini:
  - affidamento di un servizio supplementare consistente nella copertura, nei mesi di dicembre 2024 e gennaio 2025, di n. 2 turni da 12 ore al giorno in orario diurno (8 – 20) presso l'area ex pneumologia e dei ricoveri in sovrannumero del Presidio ospedaliero "degli Infermi" di Ponderano, per un totale di n. 124 turni, al costo orario di € 80,00 esente IVA;
- con nuova nota a mezzo e-mail in data 20/12/2024 il Direttore della S.C. Medicina Interna ha comunicato che la carenza di organico si protrarrà per tutto l'anno 2025 e, pertanto, ha chiesto di avviare le procedure necessarie a mantenere l'esternalizzazione del servizio;
- la S.S. Logistica e Acquisti ha quindi avviato i lavori propedeutici all'indizione di una procedura di gara nel rispetto di quanto previsto dall'art. 10 del D.L. n. 34/2023 e dal D.M. Salute 17 giugno 2024; tale procedura avrà ad oggetto l'acquisizione di servizi medici a supporto non soltanto della S.C. Medicina interna ma anche di altre Strutture

---

## Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

ospedaliera tra le quali la S.S.D. Lungodegenza e geriatria territoriale, la cui grave sofferenza in termini di carenza di personale incide significativamente anche sull'operatività della S.C. Medicina interna;

- nelle more dell'avvio della procedura, al fine di scongiurare interruzioni di pubblico servizio, verificato il rispetto dei limiti posti alle modifiche contrattuali dall'art. 120, comma 1, lett. b) e co. 2 del D.lgs. n. 36/2023, è stata disposta la prosecuzione del servizio supplementare sopra descritto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, anche per i mesi di febbraio 2025 e marzo 2025, rispettivamente con determinazione del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo n. 140 del 31/01/2025 e successiva determinazione del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo n. 339 del 25/03/2025;
- con nota in data 09/03/2025 il Direttore del Dipartimento di Medicina Urgenza ha inviato alla S.S. Logistica e Acquisti un'ulteriore relazione, conservata agli atti del procedimento, con lo scopo di evidenziare le ragioni che rendono assolutamente indispensabile l'esternalizzazione del servizio in oggetto;
- nel frattempo, con deliberazione del Direttore Generale n. 94 del 11/03/2025 è stato costituito un gruppo di lavoro aziendale interdisciplinare in materia di organizzazione di servizi medici allo scopo di:
  - a) verificare la situazione esistente e programmare e studiare possibili soluzioni;
  - b) laddove possibile, effettuare interventi immediati sull'organizzazione;
  - c) verificare la situazione generale del mercato;
  - d) definire la strategia per il progressivo superamento delle esternalizzazioni;
  - e) scongiurare ogni interruzione di pubblico servizio;
- in costanza dei lavori del gruppo interdisciplinare, al fine di dare continuità all'operatività del reparto nelle more dello svolgimento dell'*indicenda* procedura aperta, la S.S. Logistica e Acquisti ha pubblicato sulla piattaforma SINTEL l'avviso prot. n. 8495 del 11/03/2025 finalizzato ad individuare gli operatori economici interessati all'affidamento diretto di servizi medici di supporto alla S.C. Medicina interna, con avvio del servizio dal 01/04/2025;
- entro la scadenza stabilita (17/03/2025, ore 13:00) sono pervenute sei manifestazioni di interesse da parte dei seguenti operatori economici:
  - Alcantara s.r.l. di Messina (ME);
  - Pediacoop – Società cooperativa di Domodossola (VCO);

---

Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

- Novamedica Soc. Coop. Sociale Onlus di Bologna (BO);
  - Medical Service Assistance s.r.l. di Roma (RM);
  - MeD.Right s.r.l. di Milano (MI);
  - GAP MED S.T.P. S.p.A. di Milano (MI);
- in data 17/03/2025, preso atto degli esiti dell'indagine di mercato, la S.S. Logistica e Acquisti ha provveduto a pubblicare sul MEPA di Consip S.p.A. una richiesta di preventivi (RDO n. 5196134) indirizzata a tutti gli operatori economici sopra indicati;
- entro la scadenza stabilita (24/03/2025, ore 13:00) sono pervenuti i seguenti preventivi, tutti corredati dalla documentazione amministrativa e tecnica richiesta nella lettera d'invito:
- Alcantara s.r.l. di Messina (ME): €/h 74,75 esenti IVA, esclusi oneri della sicurezza;
  - MeD.Right s.r.l. di Milano (MI): €/h 71,85 esenti IVA, esclusi oneri della sicurezza;
  - Pediacoop – Società cooperativa di Domodossola (VCO): €/h 72,50 esenti IVA, esclusi oneri della sicurezza;
- la documentazione tecnica trasmessa, consistente nei CV dei professionisti individuati per lo svolgimento del servizio e delle figure di coordinamento, nonché nella turnistica programmata per il mese di aprile 2025, è stata sottoposta all'esame del Direttore della S.C. Medicina Interna, il quale, con nota in data 26/03/2025 controfirmata dal Direttore del Dipartimento di Medicina e Urgenza, ha rilevato che:
- dall'esame delle proposte tecniche ricevute risulta che *“tutti i medici hanno una limitata esperienza in ambito internistico”*;
  - *“se il servizio esternalizzato venisse meno obbligherebbe l'Azienda alla chiusura dei letti attualmente gestiti dall'operatore economico, con le ovvie ripercussioni sui ricoveri e sul bording del DEA”*;
  - al fine di mantenere aperta l'area di degenza *“medicina A ex pneumologia”* *“attualmente non vi è alternativa all'individuazione, tra quelli che hanno partecipato alla procedura, del fornitore che – stante la limitata esperienza – sia da preferire per i seguenti aspetti clinico/assistenziali”*;
  - *“la squadra di medici che da dicembre 2024 viene fornita da Alcantara è composta da professionisti affidabili, già formati, capaci di operare in autonomia per affrontare i problemi ordinari (quelli straordinari sono stati affrontati in equipe), senza dover gravare sul personale strutturato ed in grado di lavorare in*

Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

*modo efficiente ed integrato con l'equipe infermieristica. Con essi, si è quindi instaurato un rapporto di fiducia reciproco”;*

- *“l'integrale sostituzione di tale squadra si ripercuoterebbe negativamente sui tempi di ricovero e quindi sulla produttività del reparto, oltreché sulla qualità del lavoro di assistenza ai pazienti”;*
- *“per tali ragioni, fintantoché non sia individuato un altro fornitore, si ritiene necessario, per le motivazioni sopra esposte legate alla sussistenza dei letti ora disponibili e all'assistenza dei pazienti, confermare l'affidamento ad Alcantara”;*

VERIFICATO che:

- Alcantara s.r.l. è in possesso di comprovata esperienza idonea all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, avendo la stessa già fornito accuratamente all'ASL BI servizi medici a supporto di varie strutture aziendali, ed è dotata dei requisiti richiesti per la partecipazione al procedimento;
- il preventivo trasmesso da Alcantara s.r.l. è congruo in relazione alle caratteristiche del servizio ed ai prezzi di mercato, nonché conforme a quanto previsto dal D.M. Salute 17 giugno 2024;
- i prezzi orari preventivati dagli operatori partecipanti alla RDO non presentano, fra loro, differenze sostanziali, come risultante dalla tabella che segue:

<b>Operatore economico</b>	<b>Preventivo</b>
Alcantara s.r.l.	€/h 74,75
MeD.Right s.r.l.	€/h 71,85
Pediacoop – Società cooperativa	€/h 72,50

DATO ATTO che la verifica sul possesso dei requisiti di idoneità morale di cui all'art. 94 e ss. del D.lgs. n. 36/2023 in capo ad Alcantara è già stata svolta in quanto recentemente sottoposta ai controlli previsti *in subiecta materia*, con esito positivo;

RITENUTO, pertanto, per le suesposte ragioni di assoluta necessità ed urgenza:

- di procedere all'affidamento diretto di servizi medici di supporto alla S.C. Medicina Interna, alle condizioni contrattuali fissate dalla lettera d'invito ed a quelle riportate nel preventivo ricevuto tramite MEPA (RDO n. 5196134), ad Alcantara s.r.l. di Messina (ME);

Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

- di limitare la durata dell'affidamento al solo mese di aprile 2025 e comunque per il periodo strettamente necessario ad individuare un altro fornitore in grado di offrire il servizio con personale dotato di maggiore esperienza professionale;

RITENUTO:

- di nominare Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Dott. Enrico Manzone, Dirigente amministrativo della S.S. Logistica e Acquisti;
- di nominare il Dott. Giovanni Pivano, nella sua qualità di Direttore della S.C. Medicina Interna, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.);
- di disporre la comunicazione dell'esito del presente procedimento ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

IN CONFORMITA' con gli indirizzi e i criteri disposti nella materia dall'A.S.L. BI di Biella con deliberazione n. 20 del 21.01.2025

**DETERMINA:**

Per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente richiamati:

- 1) di affidare servizi medici di supporto alla S.C. Medicina Interna all'operatore economico Alcantara s.r.l. di Messina (ME), alle condizioni contrattuali fissate dalla lettera d'invito ed a quelle riportate nel preventivo ricevuto tramite MEPA (RDO n. 5196134), di seguito sinteticamente esposte:
  - oggetto: n. 2 turni da 12 ore l'uno al giorno, festivi compresi, da svolgersi in orario diurno;
  - durata: 30 giorni, con decorrenza dal 01/04/2025, e comunque per il periodo strettamente necessario ad individuare un altro fornitore in grado di offrire il servizio con personale dotato di maggiore esperienza professionale;
  - importo complessivo: € 53.921,88 esente IVA, oneri per la sicurezza da interferenze pari ad € 101,88 inclusi;
- 2) di nominare Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Dott. Enrico Manzone, Dirigente amministrativo della S.S. Logistica e Acquisti;
- 3) di nominare il Dott. Giovanni Pivano, nella sua qualità di Direttore della S.C. Medicina Interna, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.);



Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

- 4) di disporre la comunicazione dell'esito del presente procedimento ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023;
- 5) di assumere la spesa derivante dal presente provvedimento sull'autorizzazione n. 4 del Budget n. 3 della S.C. Amministrazione e Controllo per i relativi mesi di competenza come segue:

ANNO 2025 (01 APRILE – 30 APRILE 2025)		
03.10.10.14	Altri servizi generali	€ 53.820,00 esente IVA
03.10.10.81	Altri rimborsi, assegni e contributi verso privati	€ 101,88 esente IVA

- 6) di trasmettere il presente provvedimento al RUP, al DEC e alla contabilità;
- 7) di pubblicare il presente provvedimento, in applicazione del principio di trasparenza amministrativa, sul sito aziendale [www.aslbi.piemonte.it](http://www.aslbi.piemonte.it) – sezione Bandi di Gara e sull'Albo Pretorio telematico dell'ASL BI;
- 8) di procedere agli adempimenti consequenziali.

**DETERMINAZIONE DELLA SS LOGISTICA E ACQUISTI**

Determinazione n. 352 in data 31/03/2025

IL RESPONSABILE  
ROSSI LEILA