

Presso i locali della SC AMMINISTRAZIONE E CONTROLLO

IL DIRETTORE

ROSSI LEILA

in conformità con gli indirizzi e i criteri disposti nella materia dall'A.S.L. BI di Biella con deliberazione n. 20 del 21.01.2025,

ha assunto la seguente determinazione:

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023, SUDDIVISA IN LOTTI, PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI MEDICI DI SUPPORTO A VARIE STRUTTURE DEL PRESIDIO OSPEDALIERO "DEGLI INFERMI" DI PONDERANO (BI) (CIG VARI). AGGIUDICAZIONE DEI LOTTI 1 E 3 ALL'OPERATORE ECONOMICO MEDICAL LINE CONSULTING S.R.L. ALL'IMPORTO COMPLESSIVO DI € 539.610,00 IVA ESENTE, ONERI INTERFERENZIALI INCLUSI.

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. N. 36/2023, SUDDIVISA IN LOTTI, PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI MEDICI DI SUPPORTO A VARIE STRUTTURE DEL PRESIDIO OSPEDALIERO "DEGLI INFERMI" DI PONDERANO (BI) (CIG VARI). AGGIUDICAZIONE DEI LOTTI 1 E 3 ALL'OPERATORE ECONOMICO MEDICAL LINE CONSULTING S.R.L. ALL'IMPORTO COMPLESSIVO DI € 539.610,00 IVA ESENTE, ONERI INTERFERENZIALI INCLUSI.

IL DIRETTORE

VISTE:

- la deliberazione del Direttore Generale dell'ASL BI n. 474 del 21/12/2016 con la quale è stato approvato il Regolamento per l'adozione dei provvedimenti amministrativi dell'ASL BI in applicazione dei principi generali contenuti nell'Atto aziendale, il quale è stato successivamente aggiornato con la deliberazione n. 20 del 21/01/2025;
- le Deliberazioni nn. 327 del 31/05/2017 e 331 del 10/08/2018 con le quali sono stati approvati il Regolamento di disciplina delle competenze del RUP e del DEC nei contratti di fornitura di beni e servizi e il Regolamento per la ripartizione del fondo di incentivazione di cui all'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016, che nelle more dell'assunzione da parte dell'ASL BI di nuovi regolamenti attuativi del D.lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) sono da intendersi applicabili per quanto non incompatibili con la nuova disciplina;

PREMESSO CHE:

- con Determinazione del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo n. 715 del 21/06/2024 è stata indetta procedura aperta sopra soglia ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, con contestuale approvazione dei documenti di gara, per l'affidamento di servizi medici di supporto a varie strutture del Presidio ospedaliero "degli Infermi" di Ponderano (BI), suddivisa nei seguenti lotti:

Lotto 1 - Servizi medici di supporto alla S.C. Radiologia (CIG B236E5117E);

Lotto 2 - Servizi medici di supporto alla S.C. Me.C.A.U. (CIG B236E52251);

Lotto 3 - Servizi medici di supporto alla S.C. Anestesia e Rianimazione (CIG B236E53324);

- la procedura di gara è stata regolarmente espletata e la Commissione giudicatrice, nominata con Determinazione del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo n. 961 del 06/09/2024, ha ultimato la valutazione delle offerte tecniche ed economiche presentate dai partecipanti, con il seguente esito:

Lotto 1 - Servizi medici di supporto alla S.C. Radiologia

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

LOTTO 1				
OFFERENTI	PUNTEGGIO TECNICO	IMPORTO OFFERTO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
MEDICAL LINE CONSULTING S.R.L.	59,00	€ 452.400,00	16,02	75,02
RTI GAP MED S.T.P. S.P.A. - RADIOLOGICAL CENTER S.R.L.	32,80	€ 468.000,00	9,60	42,40
NEFRO CENTER S.C.A.R.L.	<i>ESCLUSO PER MANCATO RAGGIUNGIMENTO DELLA SOGLIA DI SBARRAMENTO</i>			

Lotto 2 - Servizi medici di supporto alla S.C. Me.C.A.U.

LOTTO 2				
OFFERENTI	PUNTEGGIO TECNICO	IMPORTO OFFERTO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
BMC H24 ASSISTANCE S.R.L.	50,00	€ 819.095,00	12,47	62,47
GAP MED S.T.P. S.P.A.	35,07	€ 846.720,00	5,27	40,34
ALCANTARA S.R.L.	<i>ESCLUSO PER MANCATO RAGGIUNGIMENTO DELLA SOGLIA DI SBARRAMENTO</i>			
AMALTEA SOC. COOP. SOCIALE	<i>ESCLUSO PER IRREGOLARITA' DELL'OFFERTA</i>			

Lotto 3 - Servizi medici di supporto alla S.C. Anestesia e Rianimazione

LOTTO 3				
OFFERENTI	PUNTEGGIO TECNICO	IMPORTO OFFERTO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

GAP MED S.T.P. S.P.A.	47,70	€ 259.200,00	9,94	57,64
MEDICAL LINE CONSULTING S.R.L.	59,00	€ 259.200,00	9,94	68,94
PEDIACOOP SOC. COOPERATIVA	<i>ESCLUSO PER MANCATO RAGGIUNGIMENTO DELLA SOGLIA DI SBARRAMENTO</i>			

PREMESSO ALTRESI' CHE:

- nelle more della svolgimento della procedura in oggetto è entrato in vigore il Decreto del Ministero della Salute del 17/06/2024 attuativo dell'art. 10, comma 3, del D.L. n. 34/2023, pubblicato sulla G.U. n. 251 del 25/10/2024, di *“Adozione delle linee guida recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del servizio sanitario nazionale per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del Pronto personale sanitario”* (di seguito, *“il Decreto”*);
- il Decreto, al quale soggiacciono tutte le gare indette dopo il 30 maggio 2024 (cfr. par. *“Ambito temporale di applicazione”*), fissa come segue il prezzo massimo di aggiudicazione per l'esternalizzazione di servizi medici (cfr. par. *“Criteri di congruità dei prezzi”* e Tabella A):
 - Pronto soccorso/anestesia e rianimazione: € 85,00;
 - Altri servizi medici: € 75,00;
- in data 21/11/2024 Regione Piemonte ha convocato tutte le Aziende del territorio ad un incontro di approfondimento sul Decreto, a seguito del quale, con comunicazione a mezzo pec in data 25/11/2024, ha avviato una rilevazione urgente in materia di servizi medici ed infermieristici esternalizzati *“al fine di [...] svolgere le valutazioni del caso anche in relazione all'opportunità di fornire indirizzi omogenei su tutto il territorio regionale in maniera tale da evitare che possano venire a crearsi situazioni differenziate con il rischio di ulteriore aggravio della carenza di personale sanitario”*;
- con nota prot. n. 38002 del 27/11/2024 l'ASL BI ha tempestivamente inviato a Regione le informazioni richieste e in seguito, con e-mail in data 12/12/2024, ha ulteriormente evidenziato come i servizi in oggetto vengano attualmente svolti in regime di proroga a costi superiori rispetto sia a quelli previsti dal Decreto sia a quelli offerti in gara;
- in attesa della definizione di un indirizzo omogeneo a livello regionale, con note prot. nn. 40545 e 40547 del 18/12/2024 il R.U.P. ha chiesto a Medical Line Consulting s.r.l. e BMC H24 Assistance s.r.l. di confermare, ai fini dell'aggiudicazione, l'adeguamento dell'offerta economica presentata in gara per i vari Lotti ai prezzi del Decreto;

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

- con comunicazione a mezzo PEC del 20/12/2024 BMC H24 Assistance s.r.l. ha confermato di adeguare la propria offerta economica relativa al Lotto 2 a quanto previsto dal Decreto;
- con comunicazione a mezzo PEC del 23/12/2024 Medical Line Consulting s.r.l. ha confermato le offerte economiche proposte in gara per i Lotti 1 e 3, sostenendo l'inapplicabilità del Decreto in quanto entrato in vigore dopo l'indizione della procedura;
- con nota prot. n. 944 del 10/01/2025 il R.U.P. ha quindi vagliato la disponibilità di GAP MED S.T.P. S.P.A., classificatasi seconda nella graduatoria di merito dei Lotti 1 e 3, ad adeguare la propria offerta economica a quanto previsto dal Decreto, ottenendo parimenti risposta negativa (PEC in data 15/01/2025);
- con Determinazione del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo n. 128 del 29/01/2025:
 - sono stati approvati le operazioni di gara svolte dalla Commissione giudicatrice ed il contenuto dei Verbali di apertura e verifica della documentazione amministrativa, di apertura ed esame dell'offerta tecnica e di apertura dell'offerta economica;
 - sono state confermate le esclusioni dalla gara, disposte dal RUP, degli operatori Nefro Center S.C.A.R.L., Alcantara S.R.L., Amaltea Soc. Coop. Sociale e Pediacoop Soc. Cooperativa;
 - il Lotto 2 della procedura è stato aggiudicato a BMC H24 Assistance s.r.l.;
 - l'aggiudicazione dei restanti Lotti 1 e 3 è stata rinviata ad altro provvedimento;
- con nota prot. n. 4408 del 05/02/2024 il R.U.P. ha chiesto a Medical Line Consulting s.r.l. di fornire ulteriori spiegazioni a giustificazione del proprio rifiuto di adeguare l'offerta alle disposizioni del Decreto;
- con comunicazione a mezzo PEC del 10/02/2025 Medical Line Consulting s.r.l. ha sottolineato l'alta qualità del progetto complessivo offerto e l'elevata professionalità dei medici individuati per lo svolgimento del servizio, evidenziando altresì come il mercato dell'area specialistica della radio-diagnostica sia attualmente connotato da una domanda ben maggiore rispetto all'offerta, circostanza che non consente di reperire professionisti disposti a lavorare per il corrispettivo orario fissato dal Decreto;

RILEVATO che:

- l'assoluta necessità di riaffidare ad operatori economici esterni lo svolgimento di servizi medici di supporto all'attività delle strutture ospedaliere interessate dalla presente gara al fine di non pregiudicare gravemente lo svolgimento di un servizio pubblico essenziale è stata ampiamente illustrata e motivata nella Determinazione del Direttore della S.C. Amministrazione e Controllo n. 715 del 21/06/2024 di indizione della procedura;

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

- con deliberazione del Direttore Generale n. 94 del 11/03/2025 è stato costituito un gruppo di lavoro aziendale interdisciplinare in materia di organizzazione di servizi medici allo scopo di:
 - a) verificare la situazione esistente e programmare e studiare possibili soluzioni;
 - b) laddove possibile, effettuare interventi immediati sull'organizzazione;
 - c) verificare la situazione generale del mercato;
 - d) definire la strategia per il progressivo superamento delle esternalizzazioni;
 - e) scongiurare ogni interruzione di pubblico servizio;
- in occasione della prima riunione del gruppo di lavoro è stata condivisa l'assoluta necessità, in costanza dei lavori del gruppo interdisciplinare, di dare continuità ai servizi esternalizzati;
- con e-mail in data 28/01/2025 il Direttore della S.C. Radiologia ha ulteriormente ribadito che l'esternalizzazione in oggetto è essenziale per le seguenti ragioni:
 1. la pianta organica della Radiologia prevede sedici medici; attualmente i medici in servizio effettivo sono 10, di cui uno con limitazioni;
 2. i consulenti che supportano l'attività del reparto erogano un numero di ore modesto, che, complessivamente, equivale all'orario pieno di un medico;
 3. per raggiungere gli obiettivi regionali di abbattimento delle liste d'attesa, è stato recentemente pianificato lo svolgimento di un numero di ore aggiuntive pari ad oltre 150 nel prossimo bimestre, per un totale di circa 450 esami tra Ecografie, RM e TC;
 4. pertanto, se venisse meno il supporto di un fornitore di servizi esterno diventerebbe impossibile non soltanto effettuare le prestazioni aggiuntive di cui sopra ma anche mantenere stabile il numero di prestazioni ordinariamente erogate;
 5. a ciò si aggiunge che all'ultimo concorso non si sono presentati medici specialisti ma solo specializzandi e che, pertanto, nella migliore delle ipotesi, i primi "rinforzi" potrebbero arrivare non prima di Dicembre 2025;
- con e-mail in data 28/01/2025 anche il Direttore della S.C. Anestesia e Rianimazione ha confermato l'assoluta necessità di esternalizzazione, benché l'imminente assunzione di un nuovo medico dipendente consenta di ridurre il numero di turni esternalizzati fino ad un massimo di 5 turni mensili;
- i prezzi offerti in gara da Medical Line Consulting s.r.l. per i Lotti 1 e 3, pur superiori a quelli previsti dal Decreto, sono comunque inferiori a quelli corrisposti per lo svolgimento dei medesimi servizi agli attuali fornitori, come risultante dallo schema che segue:

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

	Lotto 1- Servizio di supporto alla S.C. Radiologia	Lotto 3 - Servizio di supporto alla S.C. Anestesia e Rianimazione
Prezzo orario attuale	€ 166,40	€ 129,17
Prezzo orario offerto in gara da MLC s.r.l.	€ 145,00	€ 120,00
Differenza percentuale	-12.860%	-7.099%

RITENUTO pertanto:

- di aggiudicare i Lotti 1 e 3 come segue:

Lotto 1 - Servizi medici specialistici di supporto alla S.C. Radiologia	CIG B236E5117E	Medical Line Consulting s.r.l.	260 turni da 12 ore	€ 452.935,00 esente IVA, oneri della sicurezza pari ad € 535,00 inclusi
Lotto 2 - Servizi medici specialistici di supporto alla S.C. Anestesia e Rianimazione	CIG B236E53324	Medical Line Consulting s.r.l.	60 turni da 12 ore	€ 86.675,00 esente IVA, oneri della sicurezza pari ad € 275,00 inclusi

- di stabilire che si applicheranno ai servizi le condizioni contrattuali fissate dagli atti di gara e dalle offerte presentate per ciascun Lotto dall'operatore economico aggiudicatario;
- di disporre che i contratti siano stipulati e i servizi siano attivati non prima del decorso di 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, dal momento che trova applicazione l'art. 18, comma 3 del D.lgs. n. 36/2023;
- di demandare alla S.S. Logistica e Acquisti il compito di indire nuova procedura aperta per l'affidamento dei medesimi servizi fissando quali basi d'asta i prezzi del Decreto, al fine di dare la più ampia pubblicità all'iniziativa e di verificare la disponibilità del mercato a presentare offerta ai prezzi del Decreto;
- di stabilire che l'ASL BI potrà recedere dai contratti qualora in corso di esecuzione si verificano circostanze che consentano di acquisire i servizi ai prezzi del Decreto;
- di disporre la comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023 e il contestuale adempimento degli obblighi di esibizione previsti dall'art. 36, commi 1 e 2, del D.lgs. n. 36/2023;

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

- di pubblicare l'avviso sui risultati della procedura di affidamento ai sensi dell'art. 85 del D.lgs. n. 36/2023;
- di attribuire l'onere presunto derivante dal presente provvedimento per l'ASL BI pari a complessivi € 539.610,00 IVA esente, come segue:

Anno 2025 (1 giugno – dicembre)		
03.10.10.14	Altri servizi generali	€ 314.300,00
03.10.10.81	Altri rimborsi, assegni e contributi verso privati	€ 472,50
Anno 2026 (gennaio – 31 maggio)		
03.10.10.14	Altri servizi generali	€ 224.500,00
03.10.10.81	Altri rimborsi, assegni e contributi verso privati	€ 337,50

RITENUTO infine:

- di individuare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto:
 - per il Lotto 1, il Direttore della S.C. Radiologia Dott. Stefano De Bernardi;
 - per il Lotto 3, il Direttore della S.C. Anestesia e Rianimazione la Dott.ssa Claudia Montagnini;

i quali hanno reso la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023;

TUTTO CIO' PREMESSO

IN CONFORMITA' con gli indirizzi e i criteri disposti nella materia dall'A.S.L. BI di Biella con deliberazione n. 20 del 21.01.2025

D E T E R M I N A:

per le ragioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di aggiudicare i Lotti 1 e 3 come segue:

Lotto 1 - Servizi medici specialistici di supporto alla S.C. Radiologia	CIG B236E5117E	Medical Line Consulting s.r.l.	260 turni da 12 ore	€ 452.935,00 esente IVA, oneri della sicurezza pari ad € 535,00 inclusi
---	-------------------	--------------------------------	---------------------	---

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

Lotto 2 - Servizi medici specialistici di supporto alla S.C. Anestesia e Rianimazione	CIG B236E53324	Medical Line Consulting s.r.l.	60 turni da 12 ore	€ 86.675,00 esente IVA, oneri della sicurezza pari ad € 275,00 inclusi
---	-------------------	--------------------------------	--------------------	--

- 2) di stabilire che si applicheranno ai servizi le condizioni contrattuali fissate dagli atti di gara e dalle offerte presentate per ciascun Lotto dall'operatore economico aggiudicatario;
- 3) di disporre che i contratti siano stipulati e i servizi siano attivati non prima del decorso di 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione, dal momento che trova applicazione l'art. 18, comma 3 del D.lgs. n. 36/2023;
- 4) di demandare alla S.S. Logistica e Acquisti il compito di indire nuova procedura aperta per l'affidamento dei medesimi servizi fissando quali basi d'asta i prezzi del Decreto, al fine di dare la più ampia pubblicità all'iniziativa e di verificare la disponibilità del mercato a presentare offerta ai prezzi del Decreto;
- 5) di stabilire che l'ASL BI potrà recedere dai contratti qualora in corso di esecuzione si verificino circostanze che consentano di acquisire i servizi ai prezzi del Decreto;
- 6) di disporre la comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. n. 36/2023 e il contestuale adempimento degli obblighi di esibizione previsti dall'art. 36, commi 1 e 2, del D.lgs. n. 36/2023;
- 7) di pubblicare l'avviso sui risultati della procedura di affidamento ai sensi dell'art. 85 del D.lgs. n. 36/2023;
- 8) di attribuire l'onere presunto derivante dal presente provvedimento per l'ASL BI pari a complessivi € 539.610,00 IVA esente, come segue:

Anno 2025 (1 giugno – dicembre)		
03.10.10.14	Altri servizi generali	€ 314.300,00
03.10.10.81	Altri rimborsi, assegni e contributi verso privati	€ 472,50
Anno 2026 (gennaio – 31 maggio)		
03.10.10.14	Altri servizi generali	€ 224.500,00
03.10.10.81	Altri rimborsi, assegni e contributi verso privati	€ 337,50

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

9) di individuare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto:

- per il Lotto 1, il Direttore della S.C. Radiologia Dott. Stefano De Bernardi;
- per il Lotto 3, il Direttore della S.C. Anestesia e Rianimazione la Dott.ssa Claudia Montagnini;

i quali hanno reso la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023.

DETERMINAZIONE DELLA SC AMMINISTRAZIONE E CONTROLLO

Determinazione n. 515 in data 15/05/2025

IL DIRETTORE

ROSSI LEILA